

27.08.21



Radio4

Sendt til: Adm. direktør Anne-Marie Dohm

Radio- og tv-nævnet

Søren F. Jensen
Specialkonsulent, cand.jur.

rtv@slks.dk
www.slks.dk

Afgørelse vedrørende anmodning om ændring i tilladelsens punkt 84 til programvirksomhed på den fjerde jordbaserede FM-radiokanal

Sammendrag

Radio FM4 A/S har i mail af den 20. april 2021 fremsendt anmodning om dispensation til Radio- og tv-nævnet vedrørende punkt 84 i stationens programtilladelse til FM4 udstedt den 4. juli 2019.

Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om at imødekomme Radio FM4 A/S' anmodning om dispensation til punkt 84.

Sagens oplysninger

Tilladelseshaver af den fjerde landsdækkende FM-radiokanal, Radio FM4 A/S, der udøver programvirksomheden under navnet Radio4, har den 20. april 2021 anmodet Radio- og tv-nævnet om dispensation til punkt 84 i tilladelsen.

Af punktet fremgår følgende:

"At nyheds- og aktualitetsredaktionen i tidsrummet kl. 8 – 19 altid vil være bemandet med 3 – 4 journalister, hvoraf en af journalisterne har det redaktionelle ansvar. Der vil være mindst én vagthavende journalist i døgndrift, ligesom der døgnet rundt vil være en bagvagt, der kan tilkaldes. Bagvagten vil altid være en medarbejder med et redaktionelt ledelsesansvar."

Dette blev ved afgørelse af 26. juni 2020 ændret til:

"At nyheds- og aktualitetsredaktionen på hverdage i tidsrummet kl. 8 – 19, fredag dog kl. 8 – 18, altid vil være bemandet med 3 -4 journalister, hvoraf en af journalisterne har det redaktionelle ansvar. Herudover bemandes nyheds- og aktualitetsafdelingen efter behov i sendeplanen."

Der vil være mindst én vagthavende journalist i døgndrift. Såfremt den vagthavende journalist ikke har redaktionelt ledelsesansvar, vil der døgnet rundt være en bagvagt, der kan tilkaldes. Bagvagten vil altid være en medarbejder med et redaktionelt ledelsesansvar"

Radio FM4 A/S oplyser, at nyheds- og aktualitetsredaktionen på stationen sender time- og i visse perioder tillige halvtimes nyheder hver dag kl. 6-24. Herudover sender nyheds- og aktualitetsredaktionen primært live på hverdage kl. 6-9. Radioen ønsker at have flest mulige på arbejde i de tidsrum, hvor programmerne forberedes og sendes, og da redaktionen fredag eftermiddag ikke har livesending ud over timenyhederne og ikke skal forberede programmer til dagen efter, ønsker stationen at prioritere ressourcerne og kunne bemane redaktionen med 3-4 journalister frem til kl. 17.

Radio FM4 A/S oplyser videre, at stationen på hverdage tillige sender en live eftermiddagsflade fra 15-17 samt live aftenradio i tidsrummet 19-21 mandag til torsdag. Disse flader produceres henholdsvis af et eksternt produktionsselskab og af organisatoriske grunde af stationens programredaktion, men udgør begge et journalistisk beredskab, der ville kunne orientere lytterne om afgørende nyt fra verden omkring os. Stationen ønsker, at bemanningen af stationen i pkt. 84 også i hensigtsmæssigt omfang kan opfyldes af andre redaktioner på stationen.

Endelig oplyser Radio FM4 A/S, at ønsket om at udnytte stationens resourcer mest optimalt også gælder i hverdagene omkring jul, den 24. december og den 31. december, som stationen hidtil har behandlet og formentlig også fremover vil behandle som særlige sendedage med sær-sendinger, der rammer ned i lytternes feriestemning. Derfor er det på netop disse hverdage ønsket at kunne bemane stationen efter behov frem for at have 3-4 journalister på arbejde i tidsrummet kl. 8-19.

Radio FM4 A/S anmoder derfor om, at tilsagnet i punkt 84 ændres til:

"At radioen på hverdage i tidsrummet kl. 8 -19, fredag dog kl. 8 -17, altid vil være bemandet med 3-4 journalister, hvoraf en af journalisterne har det redaktionelle ansvar, den 24. og 31. december dog undtaget. Herudover bemandes radioen efter behov i sendeplanen. Der vil være mindst én vagthavende journalist i døgndrift. Såfremt den vagthavende journalist ikke har redaktionelt ledelsesansvar, vil der døgnet rundt være en bagvagt, der kan tilkaldes. Bagvagten vil altid være en medarbejder med et redaktionelt ledelsesansvar."

Radio FM4 A/S har oplyst, at ændringen ikke har økonomiske konsekvenser for stationen.

I forlængelse af Radio- og tv-nævnets anmodning har Radio FM4 A/S den 13. august 2021 fremsendt supplerende oplysninger i forhold til at sikre sig, at der ikke vil ske en kvalitetsmæssig ændring, såfremt der sker en ændring af bemanningen af journalister herunder, at bemanningen måtte opfyldes af journalister fra andre redaktioner på stationen.

Af mailen fremgår:

Radio FM4 A/S ønsker at prioritere medarbejderressourcerne således, at radioens journalister er på arbejde, hvor de skaber størst mulig værdi for de programmer, der produceres til lytterne – og på de tidspunkter, hvor flest mulige lyttere får gavn af udsendelserne.

Fredag efter kl. 17 sender radioen eksempelvis et fast kulturprogram. Nyheds- og aktualitetsredaktionen er i dette tidsrum bemandede med en jourhavende journalist og nyhedsvært, som varetager timenyhederne, men ellers har redaktionen ikke forberedelse eller udsendelse af programmer. Det giver derfor højere værdi for lytterne at allokere ressourcerne til de tidspunkter på døgnet, hvor der udsendes eller forberedes programmer. Den 24. december og 31. december vil det ofte gælde, at der ikke skal udsendes eller forberedes programmer til den efterfølgende (hellig)dag, ligesom der også på de pågældende dage vil være særsendinger i anledningen af henholdsvis jul og nytår. Også på disse dage giver det derfor bedst mening at allokere medarbejderressourcerne til andre dage, hvor de skaber større værdi for lytterne.

Sker der afgørende nyt, som afstedkommer afbrydelse af den planlagte programsending i tidsrummet kl. 8-19 mandag til torsdag eller kl. 8-17 på fredage, vil journalisten med det redaktionelle ledelsesansvar, i samarbejde med enten den jourhavende journalist og nyhedsvært og/eller den redaktion, der på det pågældende tidspunkt har livefladen - hvad enten den er intern eller ekstern - træffe beslutning om, hvorvidt og hvorledes en nyhed skal dækkes,

Både radioens nyheds- og aktualitetsafdeling og programafdeling er bemandede med journalister, der har en relevant journalistisk uddannelse og erfaring, der gør dem i stand til at vurdere en histories væsentlighed og relevans. De er også i stand til at vurdere de relevante kilder i en sag, line up til interview og i det hele taget foretage den fornødne research i en sag, som måtte opstå uden forudgående varsel.

Hvis der indtræffer en hændelse, som skal dækkes journalistisk enten i timenyhederne eller ved, at den planlagte flade afbrydes, aftaler journalisten med det redaktionelle ledelsesansvar med bagvagten, hvilke journalister eller værter, der derudover skal indkaldes for at sikre, at den rette viden/specialkompetence er til stede i dækningen. Bagvagtfunktionen udgøres af radioens ledelse samt redaktionschefen.

Det er derfor ikke journalisternes organisatoriske tilknytning til en afdeling, der er afgørende for beredskabet og bemanningen på et givent tidspunkt. Det afgørende er, at den redaktion, der varetager sendingen på det pågældende tidspunkt, er i stand til at aktivere beredskabet, så radioen til enhver tid stiller med de rette ressourcer, når en begivenhed ude i verden tilsidesætter en planlagt sending.

Radioen er alle dage fra 04.30-23.15 bemandet af en jourhavende journalist, som i ydertimerne er den første til at reagere, hvis der opstår noget i verden, som Radio4 bør orientere lytterne om. Når den øvrige journalistiske stab har fri fra arbejde, sker det ved at kontakte bagvagten, der hele døgnet og med et redaktionelt ledelsesansvar vil tage beslutning om, hvordan nyheden behandles af radioen og, såfremt den skal dækkes, hvilket beredskab af medarbejdere, der skal tilkaldes for at sikre højst mulig kvalitet i dækningen af historien. Dette vil således ligeledes være gældende fra fredag kl. 17 frem for, som nu, fra fredag kl. 18 samt efter behov den 24. og 31. december.

Det er således Radio FM4 A/S' opfattelse, at radioen med den foreslåede ændring af pkt. 84 vil kunne sikre bedre brug af medarbejderressourcerne, som i sidste ende kvalitetsmæssigt vil gavne de programmer, radioen stiller til rådighed for lytterne.

Radio- og nævnets bemærkninger:

Radio- og tv-nævnet har behandlet anmodningen på mødet den 24. august 2021 og skal herefter udtale:

EU-retten

Det er en forudsætning for nævnets imødekommelse af anmodningen, at en imødekommelse af den ansøgte ændring ikke er i strid med de generelle principper i EU's udbudsdirektiv om ligebehandling og gennemsigtighed.

Efter EU-Domstolens praksis skal der lægges vægt på følgende forhold ved bedømmelsen af, om en efterfølgende ændring kan godkendes:

1. Ændringen må ikke have en så væsentlig karakter, at det må antages, at andre ville have deltaget i udbuddet, hvis de havde haft kendskab til ændringen.
2. Ændringen må ikke bevirke, at en anden tilbudsgiver kunne have vundet udbuddet.
3. Ændringen må ikke føre til, at tilladelsen udvides i betydeligt omfang til at omfatte ydelser, der ikke oprindeligt var fastsat heri.
4. Ændringen må ikke påvirke den økonomiske balance i en for tilladelseshaver gunstig retning.

Anmodningen fra Radio FM4 A/S vedrører bemanningen med journalister på nyheds- og aktualitetsredaktionen, dels i forhold til fredage, dels i forhold til de særlige dage den 24. december og den 31. december. Desuden anmodes der om, at bemanningen af stationen ikke alene skal opfyldes af journalister på nyheds- og aktualitetsredaktionen men også i hensigtsmæssig omfang kan opfyldes af journalister fra andre redaktioner på stationen.

Det må efter Radio- og tv-nævnets opfattelse anses for usandsynligt, at andre tilbudsgivere ville have deltaget i eller vundet udbuddet, såfremt den foreslåede ændring til tilsagnet oprindeligt havde været indeholdt i ansøgningen.

Radio- og tv-nævnet finder heller ikke, at ændringen vil medføre en væsentlig ændring af ydelserne efter tilladelsen.

Desuden fremgår det af mailen af den 17. juni 2021, at ændringen ikke vil have nogen økonomiske konsekvenser for radioen, hvorfor det må anses for overvejende sandsynligt, at dette ikke medfører en væsentlig forskydning af den økonomiske balance til fordel for Radio FM4 A/S.

Det er således Radio- og tv-nævnets vurdering, at ændringen vil kunne gennemføres, uden at dette vil være i strid med ligebehandlings- og gennemsigtighedsprincippet.

Bekendtgørelsen

I henhold til § 34, stk. 1, i bekendtgørelse af nr. 267 af 25. marts 2019 om udbud af public service-radiokanal med tilhørende sendemuligheder (den fjerde FM-kanal og DAB), kan tilladelseshaver i tilladelsesperioden ansøge om Radio- og tv-nævnets forudgående godkendelse af ændringer

af den konkrete opfyldelsesmåde af de elementer, som fremgår af ansøgningen.

Det fremgår af § 34, stk. 2, at Radio- og tv-nævnet ved vurderingen af, om en ansøgning efter stk. 1 kan imødekommes, lægger vægt på:

1. om danskernes brug af den i ansøgningen beskrevne opfyldelsesmåde efterfølgende er aftaget væsentligt.
2. om den påtænkte nye opfyldelsesmåde på anmodningstidspunktet er så udbredt blandt danske medievirksomheder, at den må anses som tidssvarende.
3. om den påtænkte nye opfyldelsesmåde på anmodningstidspunktet er så almindeligt tilgængeligt for befolkningen, at den må anses som tidssvarende.
4. om formålet med den ønskede deltjeneste på anmodningstidspunktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne.

I henhold til § 34, stk. 3, skal tilladelseshaver redegøre for de økonomiske konsekvenser for tilladelseshaver og for konsekvenserne for lytterne/brugerne af den påtænkte ændring, idet en eventuel besparelse for tilladelseshaver vil skulle bedømmes i henhold til § 29, nr. 2, og § 48.

Radio FM4 A/S ansøger om, at der foretages en justering af tilsagnet vedrørende bemanningen af journalister på nyheds- og aktualitetsredaktionen, således at bemanningen af journalister om fredagen ændres fra kl. 08-18 til 08-17. Ligeledes ansøges om, at bemanningen af journalister på dagene 24. december og 31. december bemannes med journalister efter behov i sendeplanen. Endelig ansøges om, at bemanningen af journalister tillige kan opfyldes i hensigtsmæssig omfang med journalister fra andre redaktioner på radioen og dermed ikke alene fra nyheds- og aktualitetsredaktionen.

Ifølge bekendtgørelsens § 34, stk. 2, nr. 4, skal nævnet bl.a. lægge vægt på, om formålet med den ønskede deltjeneste på ansøgningstidspunktet kan anses som opfyldt mindst lige så godt ved den ændrede opfyldelsesmåde som ved den i ansøgningen beskrevne. Med henvisning hertil og herunder, at stationen fortsat vil have en bemanning på 3 – 4 journalister i langt den overvejende del af tidsrummene, hvoraf en af journalisterne har det redaktionelle ansvar, samt at der fortsat vil være

mindst én vagthavende journalist i døgndrift – og en medarbejder med et redaktionelt ledelsesansvar altid vil være tilgængelig, finder Radio- og tv-nævnet, at nævnet kan godkende den foreslåede ændring i formuleringen af pkt. 84.

Radio- og tv-nævnet bemærker hertil, at det forhold, at bemanningen af journalister eventuelt kan komme fra andre redaktioner på stationen og ikke nødvendigvis fra nyheds- og aktualitetsredaktionen, findes ikke umiddelbart at udgøre et afgørende element, idet tilsagnet efter nævnets opfattelse går på, at der er en vis bemanning af medarbejdere med journalistisk baggrund og ikke nødvendigvis at disse journalister er tilknyttet den pågældende redaktion.

Radio- og tv-nævnet bemærker endvidere, at Radio FM4 A/S med den supplerede redegørelse har sandsynliggjort, at der ikke vil ske en kvalitetsmæssig ændring som følge af den ændrede bemanning.

Radio- og tv-nævnet bemærker endelig, at Radio FM4 A/S har anført, at ændringen ikke vil have nogen økonomiske konsekvenser for stationen.

På baggrund af ovenstående træffer Radio- og tv-nævnet følgende

AFGØRELSE:

Radio- og tv-nævnet godkender Radio FM4 A/S's anmodning om ændring af tilladelsens punkt 84, således ordlyden i punktet ændres fra:

"At nyheds- og aktualitetsredaktionen på hverdage i tidsrummet kl. 8 – 19, fredag dog kl. 8 – 18, altid vil være bemandede med 3 -4 journalister, hvoraf en af journalisterne har det redaktionelle ansvar. Herudover bemandes nyheds- og aktualitetsafdelingen efter behov i sendeplanen. Der vil være mindst én vagthavende journalist i døgndrift. Såfremt den vagthavende journalist ikke har redaktionelt ledelsesansvar, vil der døgnet rundt være en bagvagt, der kan tilkaldes. Bagvagten vil altid være en medarbejder med et redaktionelt ledelsesansvar"

til:

"At radioen på hverdage i tidsrummet kl. 8 –19, fredag dog kl. 8 –17, altid vil være bemandede med 3-4 journalister, hvoraf en af journalisterne har det redaktionelle ansvar, den 24. og 31. december dog undtaget. Herudover bemandes radioen efter behov i sendeplanen. Der vil være mindst én vagthavende journalist i døgndrift. Såfremt den vagthavende journalist ikke har redaktionelt ledelsesansvar, vil der døgnet rundt være

en bagvagt, der kan tilkaldes. Bagvagten vil altid være en medarbejder med et redaktionelt ledelsesansvar.”

Med venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Søren S. Jakobsen', with a stylized, cursive script.

Søren Sandfeld Jakobsen
Formand